



Consiglio regionale della Calabria

*Settore Commissioni Affari Istituzionali Riforme, Sanità, Attività Sociali, Culturali e
Formative, Ambiente e Territorio*

PRIMA COMMISSIONE

Affari istituzionali, affari generali e normativa elettorale

RISOLUZIONE N. 1/2024

su

Proposta di Legge n. 230/12[^] di iniziativa dei Consiglieri regionali F. De Nisi e G. Graziano recante: "*Modifica dei confini territoriali dei Comuni di Filadelfia, Francavilla Angitola e Polia della provincia di Vibo Valentia*"

RELATORE: FRANCESCO DE NISI

La Dirigente
f.to Dina CRISTIANI

La Presidente
f.to Luciana DE FRANCESCO

LA PRIMA COMMISSIONE PERMANENTE

“Affari istituzionali, affari generali e normativa elettorale”

VISTA la proposta di legge n. 230/12[^] di iniziativa dei Consiglieri F. De Nisi e G. Graziano recante: *"Modifica dei confini territoriali dei Comuni di Filadelfia , Francavilla Angitola e Polia della Provincia di Vibo Valentia"* (assegnata con nota del Settore Segreteria Assemblea e Affari Generali in data 25.09.2023) che si compone di n. 4 articoli: art.1 Modifica dei Confini Territoriali dei Comuni di Filadelfia, Francavilla Angitola e Polia della Provincia di Vibo Valentia; art.2 Rapporti conseguenti alla modifica dei confini territoriali dei Comuni di Filadelfia, Francavilla Angitola e Polia; art.3 Clausola di invarianza finanziaria; art.4 Entrata in vigore della legge

VISTO l'Allegato A (Planimetrie di inquadramento generale) alla proposta di legge n. 230/12[^], costituito dalle planimetrie e dalla relazione descrittiva della rettifica di confine che individua i fogli di mappa catastali dei Comuni di Francavilla Angitola e Polia da aggregare al territorio del Comune di Filadelfia, allo stato attuale così censiti:

Comune di Francavilla Angitola foglio 17 limitatamente alle particelle: 4 – 5 – 10 – 11 – 15 – 18 – 25 – 45 – 52 – 53 – 65 – 66 – 69 – 75 – 81 – 97 – 143 – 144 – 145 – 152 – 153 – 164 – 196 – 240 – 241 – 242 – 257 – 258 – 266 – 312 – 313 – 314 – 315 – 316 – 317 – 318 – 319 – 320 – 321 – 322 – 322 – 323 – 324 – 325 – 326 – 327 – 328 – 415 – 419 – 420 – 421 – 430 – 432 – 433 – 439 – 440 – 455 – 456 – 463 – 464 – 473 – 474 – 482 – 483 – 500 – 532 – 533 – 534 – 535 – 536 – 537 – 541 – 542 – 543 – 544 – 545 – 546 – 547 – 587 – 550 – 551 – 553 – 554 – 555 – 558 – 560 – 561 – 562 – 563 – 564 – 565 – 566 – 567 – 569 – 572 – 573 – 574 – 575 – 576 – 577 – 578

Comune di Polia foglio 11 particelle : 3 – 5 – 6 – 7 – 8 – 10 – 11 – 12 – 13 – 14 – 15 – 16 – 19 – 20 – 21 – 23 – 24 – 25 – 26 – 28 – 30 – 31 – 32 – 33 – 34 – 35 – 36 – 37 – 38 – 39 – 40 – 41 – 42 – 44 – 45 – 46 – 47 – 48 – 49 – 50 – 51 – 52 – 53 – 54 – 55 – 56 – 57 – 58 – 59 – 60 – 61 – 62 – 63 – 64 – 65 – 66 – 67 – 68 – 69 – 70 – 71 – 73 – 74 – 75 – 76 – 78 – 79 – 80 – 81 – 82 – 83 – 84 – 85 – 86 – 87 – 88 – 89 – 90 – 91 – 92 – 93 – 94 – 95 – 96 – 97 – 98 – 99 – 100 – 101 – 102 – 103 – 104 – 107 – 108 – 109 – 110 – 111 – 112 – 113 – 114 – 115 – 116 – 117 – 118 – 119 – 120 – 121 – 122 – 123 – 124 – 125 – 126 – 127 – 128 – 130 – 131 – 132 – 133 – 134 – 135 – 136 – 138 – 139 – 140 – 141 – 142 – 144 – 145 – 146 – 147 – 148 – 149 – 150 – 151 – 153 – 154 – 155 – 156 – 157 – 159 – 160 – 163 – 164 – 165 – 166 – 167 – 168 – 169 – 170 – 171 – 172 – 173 – 174 – 175 – 176 – 177 – 178 – 181 – 182 – 183 – 184 – 185 – 186 – 187 – 188 – 189 – 190 – 191 – 192 – 193 – 194 – 195 – 196 – 197 – 198 – 199 – 200 – 201 – 202 – 203 – 204 – 205 – 206 – 207 – 213 – 214 – 215 – 216 – 217 – 218 – 219 – 220 – 221 – 222 – 223 – 224 – 225 – 226 – 227 – 228 – 229 – 230 – 231 – 232 – 233 – 242 – 246 – 247 – 248 – 249 – 250 – 251 – 252 – 253 – 254 – 257 – 258 – 259 – 260 – 263 – 264 – 267 – 268 – 270 – 271 – 272 – 273 – 274 – 275 – 276 – 277 – 278 – 279 – 281 – 282 – 283 – 285 – 287 – 288 – 289 – 290 – 291

Comune di Polia foglio 7 particelle : 1 – 3 – 4 – 5 – 7 – 8 – 9 – 10 – 11 – 12 – 13 – 14 – 16 – 17 – 18 – 19 – 20 – 21 – 23 – 24 – 25 – 26 – 27 – 28 – 29 – 30 – 31 – 32 – 33 – 37 – 38 – 39 – 40 – 41 – 42 – 43 – 44 – 45 – 46 – 47 – 48 – 49 – 50 – 51 – 52 – 53 – 54 – 55 – 56 – 57 – 58 – 59 – 60 – 61 – 62 – 63 – 64 – 65 – 66 – 67 – 68 – 70 – 71 – 72 – 73 – 74 – 75 – 78 – 80 – 81 – 82 – 83 – 84 – 85 – 86 – 87 – 88 – 89 – 90 – 91 – 92 – 93 – 94 – 95 – 96 – 97 – 98 – 99 – 100 – 101 – 102 – 103 – 104 – 105 – 106 – 107 – 108 – 109 – 110 – 111 – 114 – 116 – 117 – 118 – 123 – 124 – 125 – 126 – 127 – 128 – 129 – 130 – 131 – 132 – 133 – 134 – 135 – 136 – 137 – 138 – 140 – 141

– 142 – 143 – 144 – 145 – 146 – 147 – 152 – 154 – 155 – 156 – 157 – 159 – 160 – 161 – 162 –
165 – 166 – 167 – 168 – 169 – 170 – 171 – 175 – 176 – 178 – 181 – 182 – 183 – 184 – 185 – 186
– 187 – 188 – 189 – 190 – 191 – 192 – 193 – 194 – 195 – 196 – 197 – 206 – 207 – 209 – 210 –
211 – 212 – 214 – 215 – 216 – 217 – 218 – 219 – 220 – 221 – 222 – 223 – 224 – 225 – 227 – 228
– 229 – 230 – 233 – 234 – 235 – 236

Comune di Polia foglio 2 particelle : 1 – 3 – 4 – 5 – 7 – 9 – 10 – 12 – 16 – 17 – 18 – 19 – 20 – 21
– 23 – 24 – 25 – 26 – 27 – 28 – 29 – 30 – 31 – 33 – 37 – 38 – 39 – 40 – 41 – 44 – 46 – 48 – 49 –
56 – 58 – 59 – 60 – 62 – 63 – 64 – 73 – 74 – 75 – 76 – 78 – 79 – 80 – 81 – 82 – 84 – 86 – 87 – 88
– 89 – 90 – 91 – 92 – 93 – 94 – 95 – 96 – 99 – 100 – 101 – 102 – 104 – 105 – 106 – 108 – 110 –
112 – 113 – 115 – 116 – 118 – 119 – 120 – 124 – 132 – 133 – 134 – 135 – 137 – 138 – 139 – 140
– 143 – 147 – 149 – 151 – 152 – 153 – 154 – 155 – 156 – 157 – 158 – 161 – 162 – 163 – 164 –
165 – 166 – 169 – 170 – 171 – 172 – 178 – 179 – 180 – 182 – 183 – 184 – 185 – 187 – 188 – 189
– 190 – 191 – 193 – 194 – 196 – 197 – 199 – 200 – 202 – 203 – 204 – 205 – 206 – 207 – 208 –
209 – 210 – 211 – 214 – 218 – 219 – 222 – 227 – 228 – 229 – 230 – 231 – 232 – 233 – 234 – 235
– 236 – 237 – 241 – 242 – 243 – 244 – 245 – 246 – 247 – 248 – 249 – 250 – 251 – 252 – 253 –
254 – 290 – 291 – 294 – 298 – 299 – 301 – 302 – 303 – 304 – 310 – 313 – 314 – 315 – 316 – 317
– 318 – 319 – 320 – 323 – 324 – 325 – 326 – 327 – 328 – 329 – 330 – 331 – 332 – 333 – 334 –
335 – 336 – 337 – 338 – 339 – 340 – 341 – 342 – 343 – 344 – 345 – 346 – 347 – 348 – 349 – 350
– 351 – 352 – 353 – 356 – 357 – 358 – 359 – 360 – 361 – 362 – 363 – 364 – 367 – 371 – 373 – 374
– 375 – 377 – 378 – 379 – 380 – 381 – 382 – 383 – 384 – 385 – 386 – 387 – 388 – 389 – 390 –
391 – 392 – 393 – 394 – 395 – 396 – 399 – 400 – 401 – 404 – 405 – 406 – 407 – 408 – 409 – 410
– 411 – 412 – 414 – 416 – 418 – 419 – 420 – 421 – 422 – 423 – 424 – 425 – 426 – 427 – 428 –
429 – 430 – 431 – 432 – 433 – 434 – 435 – 436 – 437 – 438 – 440 – 441 – 442 – 443 – 444 – 445
– 446 – 449 – 450 – 451 – 452 – 453 – 454 – 455 – 459 – 460 – 461 – 464 – 465 – 466 – 467 –
468 – 469 – 474 – 476 – 477 – 478 – 479 – 480 – 481 – 482 – 483 – 484 – 485 – 486 – 487 – 488
– 489 – 490 – 491 – 494 – 495 – 498 – 499 – 500 – 501 – 502 – 503 – 504 – 505 – 506 – 507 –
508 – 510 – 511 – 513 – 514 – 515 – 516 – 517 – 519 – 521 – 522 – 523 – 524 – 525 – 526 – 527
– 528 – 529 – 530 – 531 – 532 – 533 – 534 – 535 – 536 – 537 – 538 – 539 – 540 – 541 – 555 –
556 – 557 – 558 – 559 – 560 – 561 – 562 – 563 – 564 – 568 – 569 – 570 – 571 – 572 – 574 – 575
– 577 – 578 – 579 – 580 – 581 – 582 – 583 – 584 – 585 – 586 – 587 – 588 – 589 – 590 – 593 – 596
– 597 – 600 – 614 – 617 – 618 – 620 – 621 – 624 – 625 – 626 – 627 – 628 – 630 – 632 – 640 –
641 – 644 – 645 – 646 – 647 – 648 – 649 – 651 – 652 – 653 – 654 – 655 – 656 – 657 – 658 – 660
– 661 – 664 – 668 – 671 – 673 – 674 – 676 – 677 – 678 – 684 – 687 – 688 – 689 – 690 – 691 –
692 – 695 – 700 – 702 – 703 – 705 – 706 – 707 – 708 – 710 – 712 – 713 – 714 – 715 – 717 – 718
– 719 – 720 – 721 – 722 – 723 – 724 – 725 – 726 – 727 – 728 – 729 – 732 – 733 – 734 – 735 –
736 – 744 – 745 – 746 – 747 – 748 – 750 – 751 – 752 – 753 – 754 – 755 – 756 – 757 – 758 – 759
– 760 – 761 – 762 – 763 – 765 – 766 – 767 – 771 – 772 – 773 – 774 – 775 – 776 – 777 – 778 – 781
– 782 – 784 – 787 – 788 – 789 – 805 – 806 – 810 – 811 – 812 – 814 – 815 – 816 – 817 – 818 –
820 – 821 – 822 – 823 – 825 – 826 – 827 – 828 – 830 – 831 – 832 – 833 – 835 – 837 – 841 – 842
– 843 – 844 – 846 – 847 – 848 – 849 – 850 – 851 – 853 – 854 – 855 – 856 – 860 – 861 – 862 –
863 – 864 – 865 – 866 – 867 – 869 – 871 – 873 – 874 – 875 – 877 – 881 – 888 – 889 – 891 – 892
– 893 – 894 – 895 – 896 – 897 – 898 – 899 – 900 – 901 – 902 – 903 – 904 – 905 – 906 – 907 –
908 – 909 – 910 – 911 – 912 – 913 – 914 – 915 – 916 – 917 – 919 – 921 – 922 – 923 – 924 – 925
– 926 – 927 – 928 – 929 – 930 – 931 – 932 – 934 – 935 – 936 – 938 – 939 – 940 – 941 – 942 –
943 – 944 – 945 – 947 – 948 – 949 – 950 – 952 – 953 – 954 – 955 – 956 – 957 – 958 – 959 – 960
– 961 – 963 – 982 – 983 – 984 – 985 – 1003 – 1004 – 1005 – 1006 – 1007 – 1008 – 1013 – 1015
– 1017 – 1020 – 1021 – 1022 – 1024

VISTO l'art. 133, comma 2, della Costituzione che testualmente recita: *“La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni”*;

VISTA la legge regionale 5 aprile 1983, n. 13 *“Norme di attuazione dello statuto per l'iniziativa legislativa popolare e per i referendum”* e, in particolare:

- l'art. 32 (Spese per adempimenti dei Comuni o relative alle competenze dei componenti i seggi elettorali) che prevede che *“Le spese relative agli adempimenti spettanti ai Comuni, nonché quelle dovute ai componenti dei seggi elettorali sono anticipate dai Comuni e rimborsate dalla Regione. (...)”* e che *“La Regione può anticipare, ai Comuni su loro richiesta, un importo pari al 75% dell'ammontare delle spese occorrenti. (...)”*;
- l'art. 40 (Referendum consultivo obbligatorio sulla istituzione di nuovi Comuni e sui mutamenti delle circoscrizioni e delle denominazioni comunali), comma 1: *“Prima di procedere all'approvazione di ogni progetto di legge che comporti l'istituzione di nuovi Comuni ovvero mutamenti delle circoscrizioni e delle denominazioni comunali, il Consiglio regionale delibera l'effettuazione del referendum consultivo obbligatorio”*;
- l'art. 40, comma 3: *“La deliberazione del Consiglio regionale indica il quesito da sottoporre a votazione con riferimento agli estremi della relativa proposta di legge”*;
- l'art. 40, comma 4: *“Al referendum consultivo sono chiamati: (...); b) nel caso di modificazione della denominazione del comune, tutti gli elettori residenti nel comune interessato; c) nel caso di modificazione delle circoscrizioni comunali, tutti gli elettori residenti nei Comuni interessati dalla modificazione territoriale. Il Consiglio regionale, nella delibera di cui al comma 1, può, con decisione motivata, escludere dalla consultazione referendaria le popolazioni che non presentano un interesse qualificato alla variazione territoriale: per le caratteristiche dei gruppi residenti sul territorio dei Comuni interessati, della dotazione infrastrutturale e delle funzioni territoriali, nonché per i casi di eccentricità dei luoghi rispetto al capoluogo e, quindi, di caratterizzazione distintiva dei relativi gruppi”*.

VALUTATA la dettagliata relazione illustrativa della proposta di legge n. 230/12[^] dalla quale si evincono le motivazioni sottese alla proposta, di seguito sinteticamente riportate, e relative al contesto socio economico culturale e urbanistico-orografico:

Il percorso finalizzato a rivedere i confini dei Comuni di Filadelfia, Francavilla Angitola e Polia, viene perseguito nell'ottica di favorire una migliore gestione sia dei servizi offerti ai cittadini residenti, in quanto gli abitanti delle località interessate e ricadenti nel territorio di Polia e Francavilla Angitola, storicamente, hanno visto i loro interessi individuali e collettivi, trovare diretta tutela nei servizi resi dal Comune di Filadelfia; sia per la conformità orografica del territorio, molto più vicino e collegato a quello di Filadelfia e sia per ragioni affettive e di legame con i cittadini dello stesso comune, oltre che per ragioni sociali, culturali e religiose;

Occorre ricordare, in effetti che, la circoscrizione è una unità territoriale nata per svolgere alcune funzioni di governo e per gestire i servizi di base, in modo il più possibile vicino alla gente. In tali porzioni di terreno, di modeste estensioni, sia quelle inerenti il Comune di Polia che quelle di Francavilla Angitola, risultano insediati stabilmente nuclei di famiglie che dimorano a notevole distanza dai Comuni originari e di fatto integrate nel Comune di Filadelfia, usufruiscono, già oggi, dei servizi erogati da parte di quest'ultimo. Inoltre i residenti hanno maggiore difficoltà a recarsi agli uffici comunali di Polia e Francavilla Angitola, piuttosto che a quelli di Filadelfia. I servizi sanitari si trovano in Filadelfia e gli abitanti di queste zone sono tutti seguiti

dai medici di base di Filadelfia e si rivolgono ai servizi dell'unità socio – sanitaria – assistenziale dell'ASP, sita in Filadelfia.

Dal punto di vista orografico e urbanistico, il territorio del Comune di Francavilla Angitola, soprattutto, nella località indicata di c.da Fria, si incunea nel centro abitato di Filadelfia, con una striscia di terreno, così come risultante dal foglio di mappa n.17 con le particelle indicate nell'allegato al presente progetto di legge. Tale porzione di terreno è stata oggetto, in questi ultimi anni, di un consistente incremento di insediamenti abitativi, per effetto anche del trasferimento di numerosi cittadini dal comune di Filadelfia; per cui si è creata una comunità sociale che pur dipendendo amministrativamente dal comune di Francavilla Angitola, nello specifico, dal quale dista parecchi chilometri non coperti da servizi pubblici e di trasporto, è socialmente ed economicamente omogenea al tessuto urbano e sociale del comune di Filadelfia.

Le aree interessate dalle modifiche di confine sono conurbate con il territorio di Filadelfia, con un dislivello di 400 metri con il nucleo periferico di Francavilla Angitola, che per essere raggiunta deve essere coperta una distanza di oltre 5 km, percorrendo la strada provinciale o delle stradette minori di campagna.

Le contrade di Piano Bosco, Fellà e Pantani, nel comune di Polia, distano parecchi chilometri da questo ultimo, e per questo motivo usufruiscono della maggior parte dei servizi resi dal Comune di Filadelfia come scuolabus per recarsi agli istituti di Filadelfia; servizio idrico etc. I ragazzi/e frequentano le scuole di Filadelfia ed hanno i loro contatti sociali, civili e culturali con le strutture pubbliche e private di questo territorio; frequentano le Chiese e le parrocchie di Filadelfia e tutte le attività ad esse collegate. I residenti in detti territori fruiscono delle attività economiche di Filadelfia ed hanno i loro domicili per motivi di lavoro e di attività economica, sempre nello stesso comune di Filadelfia. Infine, e' da evidenziare come nelle aree limitrofe alle residenze interessate dalle variazioni di confini non insistono altri nuclei abitativi.

VALUTATA altresì, la Relazione descrittiva della rettifica di confine, di cui all'Allegato A – Planimetrie di inquadramento generale, dalla quale si evince che la contrada Fria di Francavilla Angitola è distante circa 5 Km dal centro abitato di detto Comune mentre risulta essere contiguo al centro urbano di Filadelfia. Le contrade Piano Bosco, Pantani e Fella' distano circa 10 km dal centro di Polia e circa 2 km dal centro di Filadelfia.

RILEVATO:

- che la le contrade Fria di Francavilla Angitola e le contrade Paino Bosco, Pantani e Fella' del Comune di Polia presentano di fatto una conurbazione con il Comune di Filadelfia per dotazione infrastrutturale e funzioni territoriali;
- che le suddette contrade sono popolate da un gruppo di abitanti che per caratteristiche storico-culturali, di costume e tradizione è integrata con la comunità di Filadelfia, tanto da poterli collocare territorialmente ad una comune appartenenza e in un comune territorio.

CONSIDERATO che la Corte costituzionale ha affermato che la perimetrazione delle "popolazioni interessate" deve poggiare su «elementi idonei a fondare ragionevolmente una valutazione di sussistenza o insussistenza di un interesse qualificato a essere consultati sulla variazione territoriale» (sent. n. 47 del 2003), con l'avvertenza che tale binomio evoca comunque «un dato variabile, che può prescindere dal diretto coinvolgimento nella modifica, ricomprendendo anche gruppi di residenti interessati ad essa in via mediata e indiretta (sentenz

n. 278 del 2011 e n. 334 del 2004)»;

RITENUTO, per quanto precedentemente espresso e concordemente con quanto indicato nella relazione illustrativa della proposta di legge n. 230/12[^], che la consultazione referendaria possa essere limitata ai soli cittadini residenti nelle contrade Fria del Comune di Francavilla Angitola e ai cittadini residenti nelle contrade Piano Bosco, Pantani e Fella' del Comune di Polia, quali popolazioni interessate dalla modifica dei confini territoriali. I cittadini interessati dovranno esprimere la propria preferenza sull'inclusione della contrada Fria del Comune di Francavilla Angitola e delle contrade Piano Bosco, Pantani e Fella' del Comune di Polia nel Comune di Filadelfia.

RILEVATO, infine, che la relazione tecnico-finanziaria della proposta di legge n. 230/12[^] individua gli elettori potenzialmente interessati alla consultazione referendaria così suddivisi: Comune di Francavilla Angitola, 50 elettori e 1 sezione elettorale; Comune di Polia 180 elettori e 1 sezione elettorale. La stessa quantifica, inoltre, le spese connesse alla indizione e all'organizzazione del Referendum consultivo obbligatorio di cui all'articolo 40 della legge regionale 13/1983 alla quale integralmente si rinvia;

VISTE le deliberazioni del Consiglio comunale di Filadelfia n. 10 del 22 maggio 2023 allegata alla proposta;

SENTITI i sindaci dei Comuni Francavilla Angitola, Polia e Filadelfia ed i rappresentanti dell'Associazione "Io abito a Filadelfia";

VISTO l'art. 86 del Regolamento interno;

PROPONE AL CONSIGLIO REGIONALE

- l'approvazione, ai sensi dell'art. 40 della legge regionale 5 aprile 1983, n. 13, della deliberazione di effettuazione del previsto referendum consultivo obbligatorio sulla proposta di legge n. 230/12[^] limitato ai soli elettori residenti nelle contrade Fria del Comune di Francavilla Angitola e ai cittadini residenti nelle contrade Piano Bosco, Pantani e Fella' del Comune di Polia;
- di formulare nei seguenti termini il quesito da sottoporre alla consultazione popolare con riferimento alla proposta di legge n. 230/12[^]: : **«Volete voi cittadini delle contrade Fria del Comune di Francavilla Angitola e delle contrade di Piano Bosco, Pantani, Fella' del Comune di Polia che sia approvata la proposta di legge n. 230/12[^] la quale prevede l'accorpamento al territorio del Comune di Filadelfia e la conseguente modifica dei confini territoriali secondo la planimetria allegata alla suddetta proposta di legge 230/12[^]?»**.
- di proseguire nell'iter procedurale avviato ai sensi della legge regionale n. 13/1983.